

## ПРОБЛЕМЫ И ЭТАПЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ В ОТРАСЛЯХ АПК АЗЕРБАЙДЖАНА

Д.С.ЗЕЙНАЛОВ, доктор экономических наук  
Азербайджанский Технологический Университет

**А**зербайджанский агропромышленный комплекс представляет сложную многоотраслевую хозяйственную систему и в этом отношении мало чем отличается от аналогичных комплексов соседних стран, по крайней мере – по степени сложности проблемы, возникающих в связи с необходимостью разработки программы его развития. Характер этих проблем также схож с общими задачами обновления экономики. Их множество образуют чрезвычайно сложную сеть отдельных (самостоятельных) и групп взаимообусловленных целевых установок, требующих своего выполнения. Главная трудность – в решении так называемых взаимозависимых задач, совокупность связей которых представляется в виде замкнутых циклов – своего рода «порочных» кругов. Разорвать их, т.е. решить взаимосвязанную группу проблем можно только посредством внешних усилий, источник которых находится за пределами круга. Классическими примерами такой замкнутой цепи на уровне предприятия, отрасли является прямая и обратная связь между дисциплиной и культурой труда с одной стороны и его оплатой – с другой; между финансовой, материально-технической обеспеченностью производства и его прибылью, рентабельностью и т.д. На уровне группы взаимосвязанных отраслей, производственно-хозяйственных региональных комплексов эти взаимозависимости – еще сложнее и разнообразнее. Например, в региональном агропромышленном комплексе одна из таких характерных групп взаимозависимых задач включает: развитие многоукладного хозяйства с разнообразными организационно-правовыми типами производственной деятельности – с одной стороны и проведение эффективной антимонопольной политики, развития кооперации самого различного профиля и масштаба, расширение инфраструктуры рынка – с другой стороны. Одно без другого не может быть решено.

В множестве задач (целей) можно

видеть такие, решение которых не требует предварительного проведения других мероприятий, но от них зависят решение одной или группы последующих задач. Безусловно, что к ним относятся все задачи управления и организации производства, решаемых на самых различных хозяйственных ступенях. Задачами изменения или корректировки общей правовой системы экономических отношений, которые могут решаться лишь законодательными органами республики. Именно в этом случае проявляются различия – в масштабах и характере решений республиканского и районных уровней.

Такого рода разграничение общей совокупности задач необходимо для выявления путей выхода АПК республики из экономического кризиса и последовательности реализации решений. В этом отношении концепция развития АПК имеет антикризисную направленность.

Первоочередным шагом разработки программы является четкая систематизация причинно-следственных связей факторов развития АПК, препятствий развития и мероприятий, устраняющих эти препятствия. В конечном счете, необходимо ясно представлять всю цепь последовательных действий, имеющих характер внешней и внутренней поддержки АПК республики. Начальные звенья этой цепи – первоочередные меры, от которых зависит выполнение последующих. Конечные звенья показывают результат реализации программы, ее главную цель. В этом и состоит задача ближайшей стадии разработки программы.

Последующие ее стадии – конкретизация механизма практического выполнения мероприятий, выработка рекомендации их проведения в русле аграрной и общей экономической реформы с учетом особенностей развития АПК Азербайджана. Главными задачами развития следует считать достижения трех конечных целей – существенное увеличение выпуска сельскохозяйственной продукции, являющееся



основным условием расширения продовольственного рынка; снижение цен реализации продукции; значительный рост экономической эффективности производства АПК. Достижение первой цели, безусловно, должно определять решение второй. Вторая и третья цели являются скорее противоречивыми, чем сходными, т.к. высокие прибыли и рентабельность легче достижимы при благоприятной конъюнктуре, т.е. при высоких ценах сбыта продукции. Первую и третью цели можно считать относительно близкими по своему характеру, но не абсолютно родственными: увеличение выпуска лишь при неизменных ценах ведет к росту эффективности, в случае же их снижения, что естественно при насыщении рынка, некоторые показатели эффективности, например – рентабельность, могут понизиться.

Такого рода противоречия являются отражением известного несовпадения интересов товаропроизводителей и потребителей, которые приходится учитывать при разработке программы социально-экономического развития республики, экономический рост производства которой является лишь одной из главных задач. Полное решение проблемы заключается в достижении баланса интересов товаропроизводителей и населения страны.

Степенью сложности выполнения отдельного мероприятия, (или сложности решения задачи) можно считать число предшествующих решений, необходимых для его проведения. Чем оно больше, тем сложнее мероприятия именно из-за его зависимости от множества других и тем отдаленной его реализация от начала проведения реформы. Это, однако, не означает, что оно всегда ближе к конечному результату, чем менее сложное мероприятие, и в большей степени на него воздействует. В числе мероприятий, непосредственно влияющих на результат, может оказаться более легкое по выполнению, и в этом случае оно, безусловно, становится первоочередным в процессе решения всей совокупности задач. Следующим критерием оценки приоритетности мероприятия является число и значимость обеспечиваемых непосредственно при его выполнении результатов. Многообещающие в этом отношении мероприятия также необходимо

относить к числу первоочередных по реализации. Прежде всего, к ним относится достижение эквивалентного обмена между сельскими товаропроизводителями и промышленностью, нарушенного сейчас через установление цен, неадекватных реальному их соотношению. В полной мере восстановление паритета цен возможно лишь на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, производимую в пределах республики. В числе промышленных видов производства, обслуживаемых сельское хозяйство республики, в первую очередь, можно назвать выпуск строительных материалов, строительство производственных и социально-бытовых объектов на селе, ремонт сельскохозяйственной техники, мелиорацию, агротехнические службы и т.д. Регулирование баланса ценовых уровней для этих видов продукции и услуг в пределах республики достаточно трудная, но все же разрешимая задача. В общей совокупности мероприятий будем считать его мероприятием 1. (Условно вводимые нами номера мероприятий (задач) не являются пока их порядковыми номерами по очередности реализации).

Следующей задачей, решение которой способствует развитию производства, можно считать осуществление антимонопольных мер, действующих внутри АПК по отношению к перерабатывающим предприятиям - монополистам (задача 2). Решать ее можно различными средствами. Однако общей предпосылкой решений является развитие многоукладного хозяйства и разгосударствление соответствующих производственных мощностей (задача 3), а также дополнительное привлечение капитала в перерабатывающие отрасли и само сельское хозяйство для строительства перерабатывающей базы. При этом важен приток капитала, как отечественного (акционерного, банковского, предпринимательского капитала, государственных вложений, капитала страховых компаний), так и иностранного (задача 4).

Отсутствие мотиваций научно-технического развития, модернизации технологий, которое не только тормозит дальнейшее развитие хозяйства, но и ориентирует производителя на некий поддерживающий уровень интенсивности и масштаба про-



изводства, часто оказывающийся ниже существующего, т.е. ведет к сокращению производства. Средства решения этой задачи включают: упоминавшиеся уже в качестве мероприятия (3) разгосударствления и развитие альтернативных форм производства, в частности - совместных предприятий АПК, обеспечивающих конкурентную среду; далее - развитие экспорта сельскохозяйственной продукции (задача 5), создающего серьезные стимулы к переходу на прогрессивные технологии; регулирование ценовых пропорций в сельском хозяйстве и обслуживающих его промышленных отраслях (задача 1). Частично решается задача восстановления паритета цен промышленной и сельскохозяйственной продукции, производимой в Азербайджане. Так, предприятия-монополисты опасаясь затоваривания своей продукции на внутреннем рынке при котором, помимо прямого сокращения доходов от реализации, значительно увеличатся выплаты в бюджет, не будут искусственно взвинчивать цены реализации. Решение этой задачи также непосредственно скажется на увеличении производства и выпуска продукции сельскохозяйственных предприятий, которые смогут приобретать материально-технические ресурсы и пользоваться услугами смежных обслуживающих отраслей по сниженным ценам. По этой же причине, т.е. из-за боязни отказать в положении товаропроизводителя не сумевшего продать свою продукцию, сельскохозяйственные предприятия не станут завышать цены сверх уровня, необходимого для получения ими нормативной прибыли. Таким образом, остановится рост цен на конечную продукцию.

В концепции экономической и аграрной реформы уделяется особое внимание на главные возможности использования методов экономического регулирования в частности создание более гибкой системы экономических регуляторов. Поскольку разработка и практическое применение экономических регуляторов рыночной направленности может осуществляться районными органами управления, будем рассматривать использование регуляторов для достижения различных целей как решение задачи совершенствования их функций (задача 6).

Разгосударствление средств производства и развитие многоукладного хозяйства (задача 3) осуществляется в процессе совершенствования законов о земле и собственности и их практического использования посредством проведения антимонопольных мер (задача 7), а также при условии широкого развития кооперации в АПК (задача 8) и инфраструктуры рынка (задача 9).

Низкий уровень кооперации, ограниченность и однообразие форм экономического взаимодействия хозяйствующих субъектов в АПК республики и районов обусловлены отсутствием рыночных навыков у товаропроизводителей, их экономическим непрофессионализмом. В преодолении этого барьера (задача 8) им могут содействовать консультации научных специалистов в области организации рыночной экономики, на основе которых могут внедряться в хозяйственную практику методы заключения взаимовыгодных договоров самого различного характера на базе использования основных положений теории торгов и экономического равновесия в сложных хозяйственных системах. Такого рода внедрения – один из главных элементов научно-технического прогресса.

Начальный этап перехода к рынку, отсутствие средств производства у товаропроизводителей на создание рыночной инфраструктуры, нежелание торгового-посреднического капитала терять монополию на удержание финансовых ресурсов, торговлю дефицитными материально-техническими ресурсами и товарами потребления, их прямая заинтересованность в ценовой гонке служит препятствием для развития полноценной рыночной среды (задача 9). Решение этой задачи может быть посильным для районных органов управления, прилагающих усилия для создания материальной и правовой основы продовольственного рынка (задача 6). Должны участвовать в этом процессе и сами товаропроизводители путем сложения и концентрации своего капитала на кооперативных началах (задача 8), направляемого на усиление финансовых, ресурсных, материально-технических и товарных потоков в рыночных каналах.

Отсутствие или весьма малые масштабы экспорта сельскохозяйственной про-



дукции республики служат косвенной причиной низкой эффективности сельского хозяйства, так как лишает товаропроизводителей мотивации повышать качества продукции и снижать издержки производства на единицу продукции до уровня страны – экспортеров. В настоящее время в республике имеются возможности развития сельскохозяйственного экспорта (задача 5). Но для этого нужны определенная работа районных органов управления (задача 6) и поддержка этого процесса правительством, которое должно проводить протекционистскую политику по отношению к отечественным экспортерам.

Отмеченная в качестве одного из факторов задержки экономического роста АПК слабость его материально-технической базы имеет множество причин, и преодоление ее (задача 10) зависит, соответственно от предварительного решения большого числа других задач. Но главной среди них следует считать привлечение отечественного и зарубежного капитала на обновление и расширение производственной базы АПК (задача 4).

Традиционной причиной низкого уровня развития сельского хозяйства является слабая мотивация производительного труда, расширения производства, внедрения прогрессивных технологий. Это всегда было свойственно хозяйствам госсектора. Создание надежного механизма мотивации труда в АПК (задача 11) напрямую связано с разгосударствлением средства производства и образованием новых типов производственных отношений, основанных на частном владении сельскохозяйственной землей (задачи 3 и 6). В дополнение к решению этих основных задач необходимо также осуществить целый ряд мер, в числе рассмотренных выше, таких как достижение паритета цен (1), привлечение частного капитала (4), развитие экспорта (5) и рыночной инфраструктуры (9), использование экономических нормативов, имеющих стимулирующую направленность и разрабатываемых органами управления районов и республики (6).

Естественным и известным свойством сложных экономических систем, к которым с полным основанием можно отнести АПК республиканского масштаба, является наличие в ней множества состав-

ляющих образований – подсистем с несовпадающими целями развития или функционирования. Недооценка различий экономических интересов производственных субъектов разных категорий, звеньев хозяйственного управления, взаимодействующих на вертикальных и горизонтальных направлениях региональных связей, населения региона и производителей являются одной из наиболее существенных причин низкой организации сельского хозяйства и задержки его развития. Наиболее радикальным средством разрешения этих противоречий (задача 12) является полное устранение монополизма всех уровней и сфер государственного и регионального социально-экономического комплекса (2,7), а также использование в необходимом направлении экономических стимулов через соответствующие нормативы (6).

Известно, что необходимым направлением поиска ускорителей экономического роста АПК является определение его структурных приоритетов. Выбор оптимальных соотношений масштабов и интенсивности развития отраслей (задача 13) всегда был одним из главных инструментов экономической политики, проводимой на всех уровнях государственного и регионального контроля над хозяйственными процессами (6). Необходимость проведения структурной политики остается в настоящее время и переходит на следующие этапы развития, возможно освобожденные уже от социально-экономических аномалий, свойственных переходному периоду.

Таким образом, ближайшим результатом разработки программ развития АПК Азербайджана следует считать определение первоочередных мероприятий, проводимых в русле этой программы. Предварительный анализ основных источников и средств достижения конечных целей, их взаимообусловленности и последовательности использования позволяет выделить такие этапы, включающие наиболее приоритетные действия из числа названных. К ним, безусловно, в первую очередь необходимо отнести все мероприятия, осуществляемые силами районного уровня управления (задача 6), и особенно – использование ими экономических регуляторов. На рис 1. показана упрощенная схема последовательности обеспечиваемых с ее



помощью решений ряда основных задач. Особенность включения действий районных органов управления в число первоочередных вытекает из следующих соображений: а) эти действия обеспечивают наибольшие 6 результаты по сумме решаемых задач – на схеме видно большее число стрелок, показывающих положительное воздействие этих мер (6) практически на все дальнейшие решения. Направления стрелок указывают очередность выполняемых мероприятий от исходного к последующему; б) среди результатов, обеспечиваемых непосредственно решением задачи (6), видны достижения конечных целей – прекращение спада произ-

водства, его дальнейший рост, снижение цен, повышение экономической эффективности предприятий АПК; в) для выполнения мероприятий (6) не требуется предварительного решения других задач (отсутствуют входящие стрелки), в том числе связанных с какими-либо заметными материальными, трудовыми или финансовыми затратами; г) ни в одной из отмеченных на схеме пар связей решений, содержащих действия (6), не наблюдается цикличности (отсутствуют обратные связи), значительно затрудняющей установление очередности решений. Всеми этими свойствами действия (6) выгодно отличаются от других названных нами мероприятий.

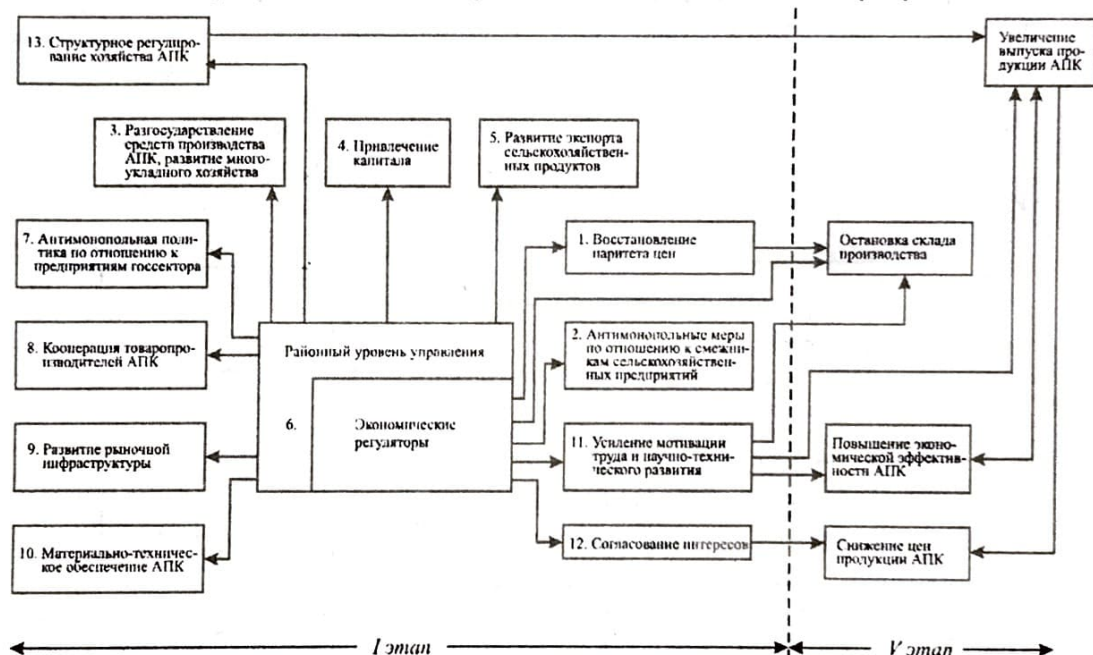


Рис. 1. Первоочередные меры выхода из кризиса и дальнейшее развитие АПК

Следующая группа мероприятий, которые могут быть отнесены к ряду приоритетных, имеет только честь отмеченных выше полезных признаков. Однако эти признания весьма важны, что и позволяет рассматривать обладающие ими меры в качестве первоочередных. Это антимонопольные меры по отношению к смежникам сельскохозяйственных предприятий внутри АПК (2), привлечение капитала (4), развитие кооперации (8). Преимуществом их является опять-таки отсутствие предшествующих им капиталоемких или трудоемких действий, за исключением работы аппарата управления (6), без которой, как уже было подчеркнуто, не решается ни одна задача. На рис. 2 показаны схема увязки этих

решений с другими, непосредственно от них зависящими, и процесс реализации последующих мер.

И, наконец, рис. 3 демонстрирует пример осуществления одного из наиболее трудных решений, требующего большого множества сложных подготовительных действий. Это создание в АПК ощутимых и действенных стимулов производительного труда (11). Ясно, что реализация этого решения отодвигается на самый отдаленный этап программы, но оно непосредственно обеспечивает достижение конечных целей, минуя косвенные промежуточные стадии.

Построение фрагментарных схем, принятие решений в русле новой программы



развития АПК позволяет увидеть этапы ее реализации и наметить определенную последовательность конкретных действий. Так, на рис. 1, 2 четко прослеживается I начальный этап, включающий независимые от других решений мероприятия. Рис. 2 выделяет следующий – II этап, реализующий производные от начальных действий шаги реформы, и далее – III этап, также являющийся промежуточным, не дающим еще окончательных результатов. На рис. 3 отображено одно из ряда мероприятий IV этапа, содержащего по существу заключительные звенья цепи решений. V этап – достижение конечных поставленных целей реализации программы, зависящее от всех предшествующих решений и их практического выполнения.

В качестве заключения концептуального раздела программы формулируются следующие выводы:

1. Цель данного этапа разработок – определение принципов регламентного

анализа путей выхода АПК из кризиса и выбор оптимальной траектории поиска, ведущего к наиболее надежному и доступному варианту реализации программы.

2. Специфика комплексного решения задач преодоления экономического кризиса АПК Azerbaijan определяется сложностью и многообразием поставленных проблем. Поэтому выбор средств и их решения и последовательности принятия мер без предварительного исследования их причинно-следственных связей не представляется достаточно очевидным. В то же время имеется возможность оценки приоритетности экономических и управленческих решений по обеспечиваемым ими результатам и сложности практической реализации. На ее основе складывается общее представление о рабочей программы нормализации экономического положения в отраслях АПК в виде сетевого графика ее проведения с выделением этапов и очередности мероприятий.

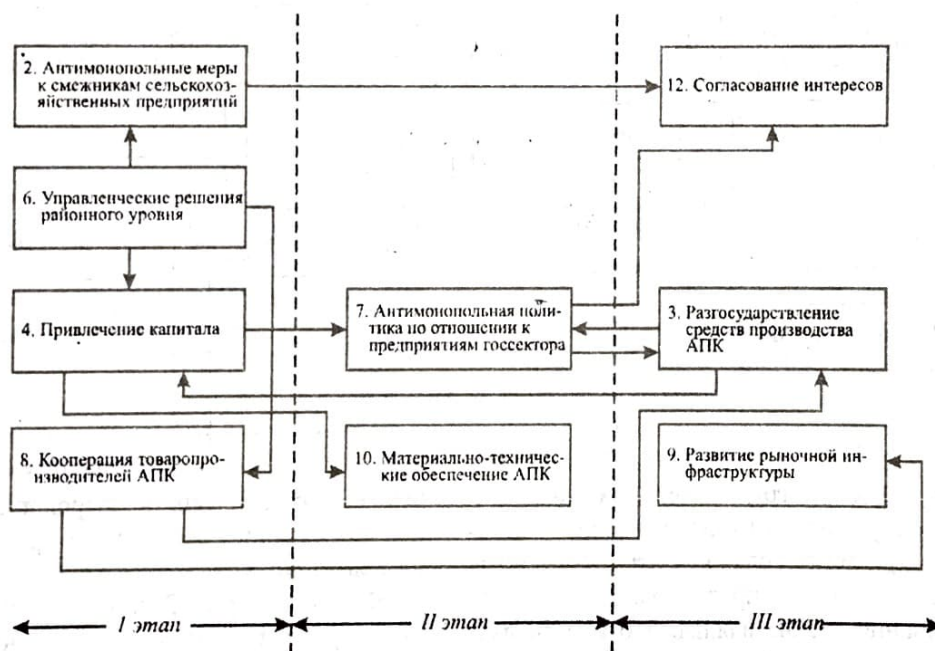


Рис. 2. Промежуточные этапы реализации программы развития АПК

3. На предварительной стадии логического сопоставления механизмов принятия решений четко выделяются первоочередные меры экономического, правового и административного контроля хозяйственных процессов в АПК, доступного республиканским и районным органам управления. Особенно эффективным представляется использование системы экономических нормативов стимулирующей направленности.

4. Последующие этапы разработки программы развития АПК Azerbaijan предусматривают развитие и конкретизацию сформулированных основных положений концепции аграрной реформы. Главное внимание будет уделено особенностям совершенствования производственных отношений в условиях республики, общей целью которых является обеспечение паритета интересов хозяйствующих субъектов

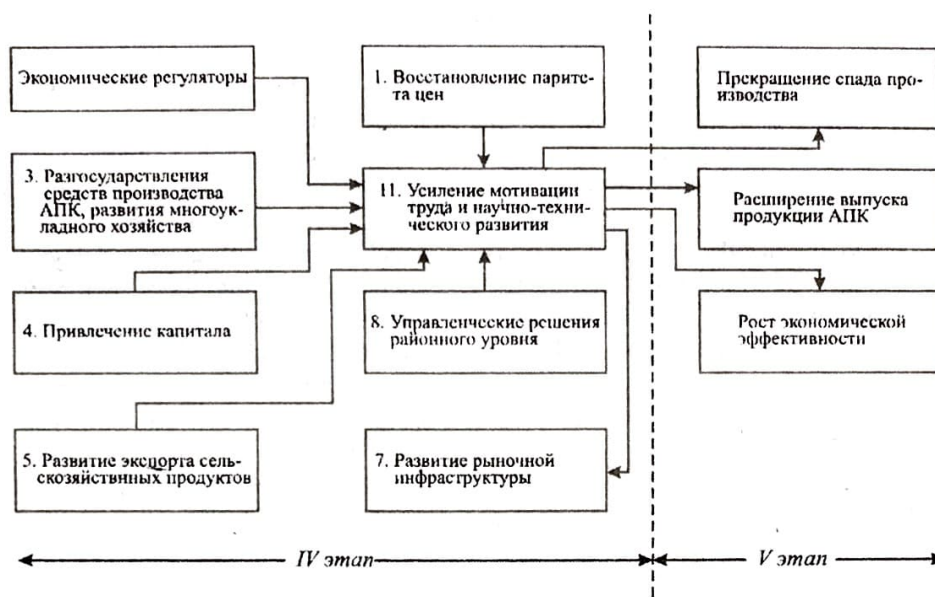


Рис. 3. Средства обеспечения мотивизации труда и ее результаты

внутри АПК, производственной и потребительской сферы социально-экономического регионального комплекса. Важным разделом программы должна быть разработка предложений кредитно-финансового и структурного регулирования развития

АПК, основанных на экономических расчетах оптимальных соотношений масштабов производства сельскохозяйственной продукции и объемов инвестиций по направлениям их использования.

#### ƏDƏBİYYAT

1. Менеджмент в сфере услуг / под ред. В.Ф. Уколова – М., 1995. 2. Регулирование территориального развития в условиях рыночной экономики / Под общ. ред. Б.М. Штульберга – М., 1997. 3. Т.В. Грицог - Государственное регулирование экономики – М., 2004, 285 с.

+++++

## KƏND MƏSKƏNLƏRİNDƏ SOSIAL INFRASTRUKTURUN TƏŞKİLİ VƏ İNKİŞAFININ METODOLOJİ ASPEKTLƏRİ

A.A.QURBANZADƏ, dosent  
AKU

**S**osial infrastruktur siyasət keçid dövründə Azərbaycan aqrar iqtisadiyyatının inkişaf konsepsiyasının mühüm tərkibi olub, kənd yerlərinin inkişaf etdirilməsinin tənzimlənməsinə və idarə olunmasına yönəlidir. İnfrastruktur inkişafa dayanıqlı və yüksək sosial artım konsepsiyasının amili kimi baxılır. Sosial infrastruktur siyasəti kəndin əsas dominatı olub, konkret yolları ilə reallaşır.

Azərbaycan Respublikasında şəhərlərlə müqayisədə, kəndlər sosial infrastruktur ilə daha az təchiz olunmuşdur. Sosial infrastrukturun mövcudluğu və bu xidmətlərin keyfiyyəti kənd təsərrüfatı məhsullarının istehsalı və məhsuldarlığına təsir göstərir.

Müstəqillik şəraitində kənd yaşayış məs-

kənlərində maddi-texniki təchizat sistemi dəyişməyə və bazar iqtisadiyyatına uyğun yeni infrastruktur formalaşmağa başlamışdır. Hazırda kənd təsərrüfatını, maddi-texniki təchizat da daxil olmaqla, xidmətlərlə təchiz edən müxtəlif təşkilatlar yaranmışdır [4].

Kənd Təsərrüfatı Siyasəti Qrupu kəndlərdəki sosial infrastrukturun mövcud təşkilinə dair tədqiqat aparmışdır. Müəyyən olunmuşdur ki, kəndlərdə sosial infrastruktur göstəriciləri müxtəlifdir.

Ən aşağı yararlılıq faizi kəndlərin içməli su təchizatı üzrə olan göstəriciləridir: inzibati rayonların ərazisinə daxil olan 3392 kənddən cəmi 554 kənddə, yəni ümumi sayın 16,3 faizində mərkəzləşdirilmiş su təchizatı mövcuddur, 2838 kənd yaşayış məntəqələrində